

# Digitaltaugliche Gesetzgebung

als Grundlage für die Automatisierung des Rechts

Von der Digitalisierung zur Automatisierung des Rechts – Wie kann die Transformation gelingen?

Fraunhofer ÖFIT

Mittwoch, 28. Februar 2024, 13:00 bis 17:30 Uhr

# Wer sind wir?

**Benedikt Liebig**

Product Manager

**Jakob Häußermann**

Transformation Manager



Bundesministerium  
des Innern  
und für Heimat

# Einführung eines Digitalcheck für Gesetze

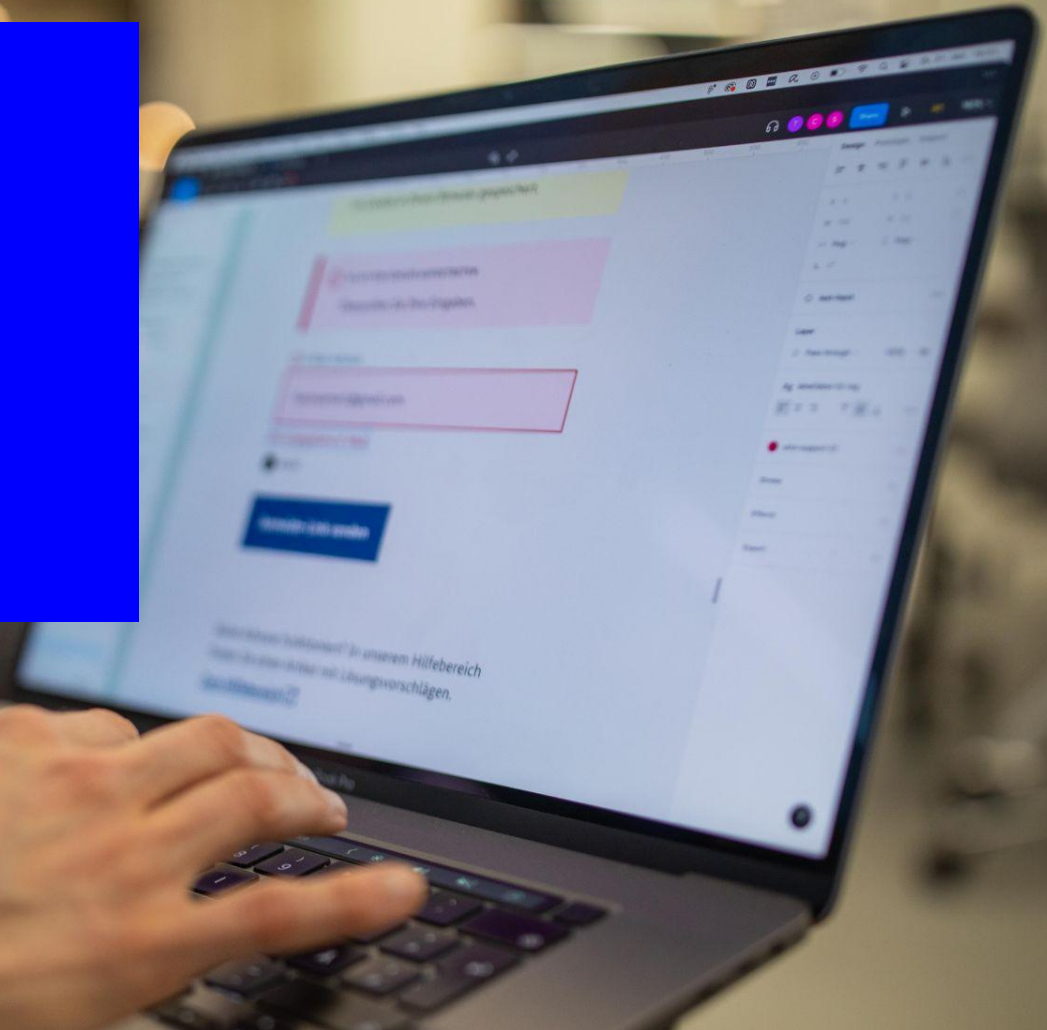
The screenshot shows a website page with a navigation bar at the top containing the following items: [Onlinezugangsgesetz](#), [Digitale Identitäten](#), [Registermodernisierung](#), [Transformation](#) (highlighted), and [Aktuelles & Service](#). The main header area features a photograph of a person's hands holding a tablet displaying a circular diagram. Below the photo, the text reads: 'Quelle: DigitalService GmbH des Bundes'. The article title is 'ARTIKEL · TRANSFORMATION' followed by 'Digitalcheck für Gesetze'. A sub-headline states: 'Der Digitalcheck unterstützt bei der Erarbeitung von digitaltauglichen Regelungen für eine einfache und nutzerorientierte digitale Umsetzung.' Below this is an 'Inhaltsverzeichnis' section with four items: 'Was ist der Digitalcheck?', 'Wie nutze ich als Legistin oder Legist den Digitalcheck?', 'Support-Angebote für Legistinnen und Legisten', and 'Iterative und ressortübergreifende Weiterentwicklung des Digitalcheck'. A paragraph follows: 'Digitaltaugliche Regelungen sind eine zentrale Voraussetzung für digitale Leistungen und Prozesse und schaffen damit die Grundlage für eine erfolgreiche Digitalisierung in Deutschland. Seit dem 1. Januar 2022 unterstützt der Digitalcheck Legistinnen...'. At the bottom right, there is a dark blue button with the text 'Download: Digitalcheck Dokumente'.

**Digital  
Service**

**Für ein digitales Deutschland**

# Wer wir sind

Wir sind die **zentrale Digitalisierungseinheit** des Bundes.



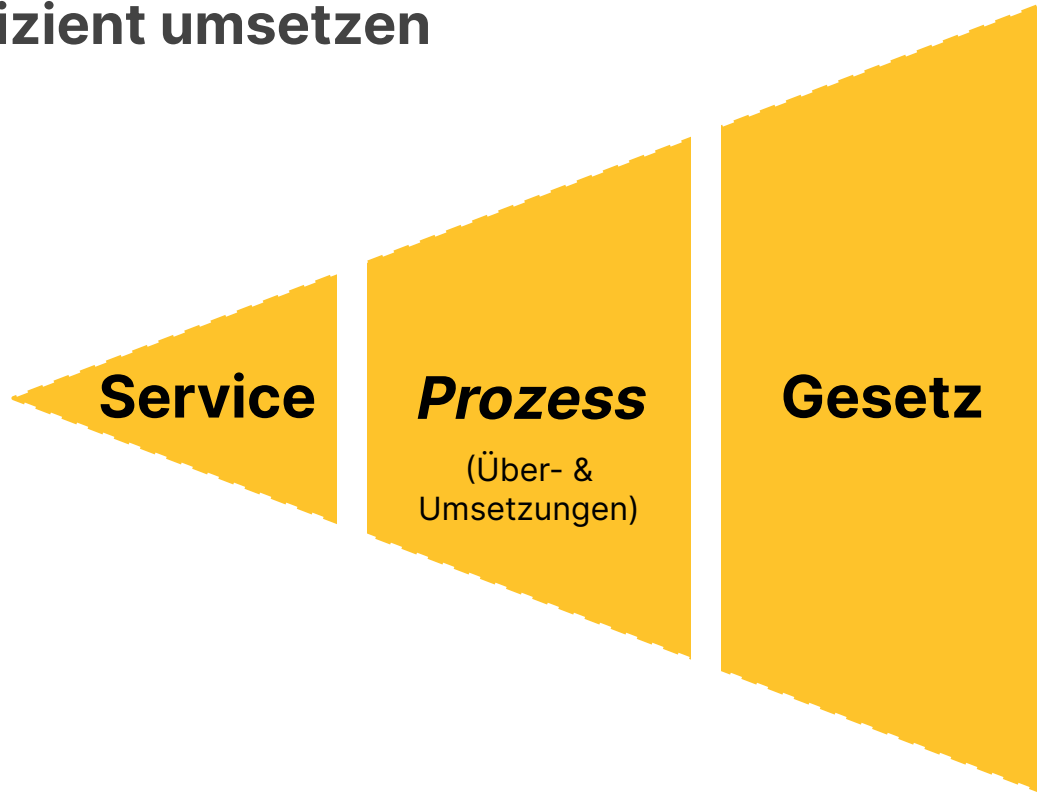
Digitalisierung des Rechts

≠

**Digitaltaugliches Recht**

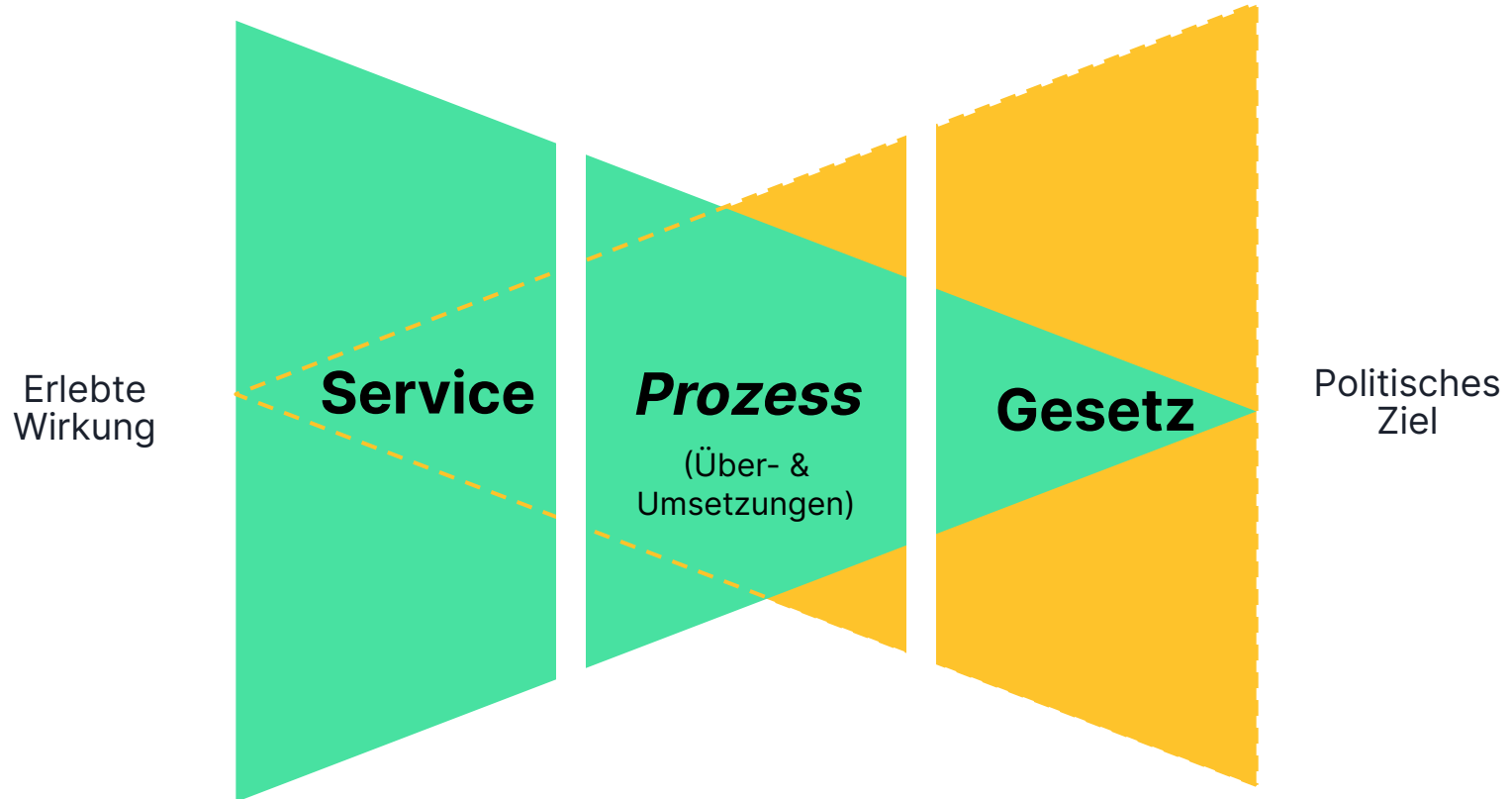
# Das Ziel einer digitauglichen Gesetzgebung: Nutzerfreundliche digitale Services, die politische Ziele effektiv & effizient umsetzen

Erlebte  
Wirkung



Politisches  
Ziel

# Eine digitaltaugliche Gesetzgebung schafft die notwendigen Voraussetzungen für gute digitale Services



Adaptiert von 'Designing for Public Services' by Nesta, Design For Europe, IDEO



**Wo stehen wir heute?**

# Hürden für eine digitaltaugliche Gesetzgebung heute

**Mangelnde  
Wirkungs- und  
Nutzerorientierung**  
in der Gestaltung  
neuer Regelungen

Rechtsetzungspraxis  
**entkoppelt vom  
Vollzug** und der  
Umsetzung neuer  
Regelungen

Keine ausreichende  
**Einbindung von  
Digital-Expertise** in  
der  
Rechtsetzungspraxis

Komplexität und  
Digitaluntauglichkeit  
des **bestehenden  
Rechtssystems**

# Digitaltaugliche Gesetze



**analoges Recht – Schriftform\***

\*andere analoge Kommunikationswege

# Digitalisierung von analog gedachtem Recht ermöglicht keine nutzerfreundlichen digitalen Services

**Verordnung über die Nachweisführung bei der Entsorgung von Abfällen (Nachweisverordnung - NachwV)**

[Nichtamtliches Inhaltsverzeichnis](#)

NachwV  
Ausfertigungsdatum: 20.10.2006  
Vollzitat:  
"Nachweisverordnung vom 20. Oktober 2006 (BGBl. I S. 2298), die zuletzt durch Artikel 5 der Verordnung vom 28. April 2022 (BGBl. I S. 700) geändert worden ist"

**Stand:** Zuletzt geändert durch Art. 5 V v. 28.4.2022 I 700

Näheres  
Fußnote  
(+++ Text)

Die V wur  
mit Zusim  
Teil 2 Abschnit 4, mit Ausnahme des § 18 Abs. 1 Satz 2, sowie § 25 Abs. 2 Satz 1 des Artikels 1 der Nachweisverordnung treten am 1. April 2010 in Kraft. § 18 Abs. 1 Satz 2 tritt am Tag nach der Verkündung in Kraft.  
[Nichtamtliches Inhaltsverzeichnis](#)

Ministerium für Ernährung, Landwirtschaft und Verbraucherschutz

**eANV: Papier-basierter Prozess wird 1:1 durch elektronische Kommunikation ersetzt**

**Inhaltsübersicht**

**Teil 1**  
**Allgemeine Bestimmungen**

§ 1 Anwendungsbereich

**Teil 2**  
**Nachweisführung über die Entsorgung von Abfällen**

§ 2 Kreis der Nachweispflichtigen und Form der Nachweisführung

Abschnitt 1  
Nachweis über die Zulässigkeit der vorgesehenen Entsorgung

§ 3 Entsorgungsnachweis  
§ 4 Eingangsbestätigung  
§ 5 Bestätigung des Entsorgungsnachweises  
§ 6 Handhabung nach Entscheidung  
§ 7 Freistellung und Privilegierung  
§ 8 Anordnung, Widerruf  
§ 9 Sammelentsorgungsnachweis

Voraussetzungen für gute digitale Prozesse sind **möglichst einfache, klare Regelungen**, die die **Bedarfe von Normadressaten & die Anforderungen des Vollzugs** in den Mittelpunkt stellen und **das angrenzende Recht berücksichtigen**.

**Wie befähigen wir  
Legist:innen  
digitaltaugliche Gesetze  
zu erarbeiten?**



# Status Quo?

## **Gesetzentwurf der Bundesregierung**

### **Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Onlinezugangsgesetzes sowie weiterer Vorschriften zur Digitalisierung der Verwaltung** (OZG-Änderungsgesetz – OZGÄndG)

#### **A. Problem und Ziel**

Die Umsetzung des Onlinezugangsgesetzes (OZG) hat die Weichen für eine moderne Verwaltung gestellt. Es handelt sich um das bis dato größte Projekt zur Modernisierung der Verwaltung.

Doch trotz erkennbarer Erfolge bleiben der Digitalisierungsgrad der Verwaltungsleistungen und die Zufriedenheit mit der Verwaltung hinter den Erwartungen der Bevölkerung und der Wirtschaft zurück.

Die Umsetzung des OZG ist immer dort erfolgreich, wo Bund und Länder gemeinsam und arbeitsteilig vorgegangen sind und auf einheitliche, übergreifende Lösungen gesetzt haben. Die dabei geschaffenen neuen Strukturen der Bund-Länder-Zusammenarbeit sollen verstärkt werden; dafür soll das arbeitsteilige Zusammenwirken bei der Umsetzung des OZG erleichtert werden.

Zugleich soll der Blick auf das Ziel einer einfachen, modernen und digitalen Verfahrensabwicklung im übergreifenden Portalverbund gerichtet werden.

#### **B. Lösung**

Der Gesetzentwurf sieht folgende Maßnahmen vor:

- Streichung der OZG-Umsetzungsfrist und Einführung eines begleitenden Monitorings der Regelungen des OZG (§ 12 OZG)
- Bereitstellung zentraler Basisdienste durch den Bund und infolgedessen Ersetzung landeseigener Entwicklungen für das Bürgerkonto und das Postfach (§§ 3 und 13 OZG)
- Regelung zum Verwaltungsverfahren zur einfachen und einheitlichen elektronischen Ersetzung der Schriftform, zudem Einführung eines schriftformersetzenden qualifizierten elektronischen Siegels (§ 9a OZG)
- Sicherstellung der Voraussetzungen für die Anbindung der Länder an den Portalverbund durch die Länder (§ 1a OZG)



# Wo wollen wir hin?

## Zivilprozessordnung

### § 253 Klageschrift

(1) Die Erhebung der Klage erfolgt durch Zustellung eines Schriftsatzes (Klageschrift).

(2) Die Klageschrift muss enthalten:

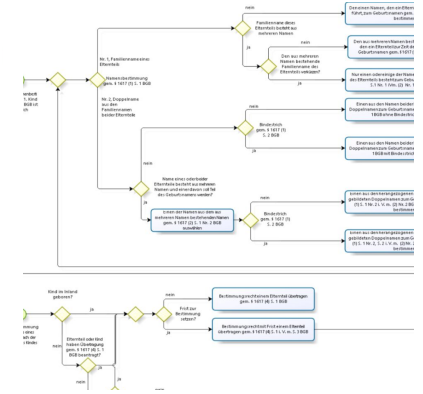
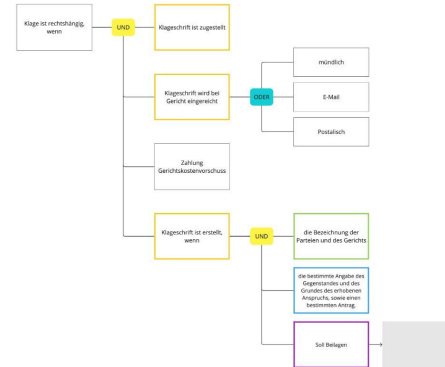
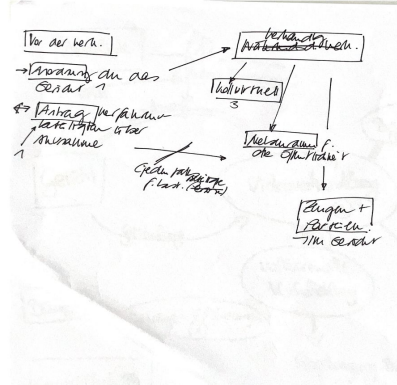
1. die Bezeichnung der Parteien und des Gerichts;
2. die bestimmte Angabe des Gegenstandes und des Grundes des geltend gemachten sowie eines bestimmten Antrags;

(3) Die Klageschrift soll ferner enthalten:

1. die Angabe, ob der Klageerhebung der Versuch einer Mediation oder eines anderen Verfahrens der außergerichtlichen Konfliktlösung vorausgegangen ist, sowie eine Äußerung dazu, ob einem solchen Verfahren Gründe entgegenstehen;
2. die Angabe des Wertes des Streitgegenstandes, wenn hiervon die Zuständigkeit des Gerichts abhängt und der Streitgegenstand nicht in einer bestimmten Geldsumme besteht;
3. eine Äußerung dazu, ob einer Entscheidung der Sache durch den Einzelrichter Gründe entgegenstehen.

(4) Außerdem sind die allgemeinen Vorschriften über die vorbereitenden Schriftsätze auch auf die Klageschrift anzuwenden.

(5) Die Klageschrift sowie sonstige Anträge und Erklärungen einer Partei, die zugestellt werden sollen, sind bei dem Gericht schriftlich unter Beifügung der für ihre Zustellung oder Mitteilung erforderlichen Zahl von Abschriften einzureichen. Einer Beifügung von Abschriften bedarf es nicht, soweit die Klageschrift elektronisch eingereicht wird.



Textform

Scribble

Flussdiagramm,  
Rulemap

BPMN

Kommunikation

Digitaltauglichkeit herstellen

# Welche Maßnahmen ergreifen wir dafür?

**Sensibilisieren,**  
dass und wann  
visualisiert wird.

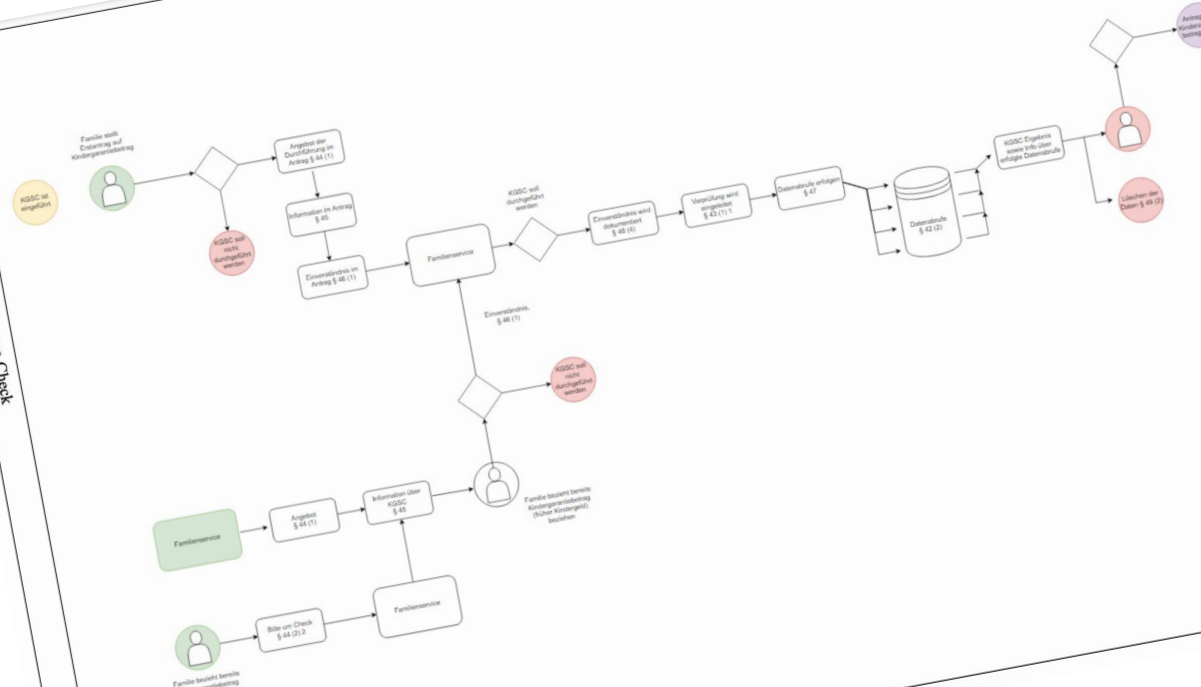
**Informieren,**  
wie für welchen  
Fall visualisiert  
wird.

**Trainieren,**  
wie Visualisieren  
funktioniert und  
wie Digital-  
tauglichkeit  
daraus  
abgeleitet wird.

**Strukturieren,**  
wie sich  
Visualisierungen  
in die  
Arbeitsrealität  
integriert.

# Nach einem Jahr?

Abbildung: Verfahren Kindergrundsicherungs-Check

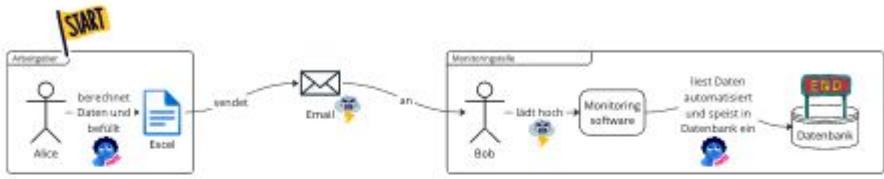




PDF per Mail



Excel per Mail



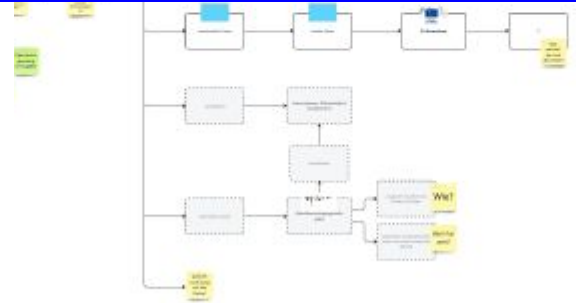
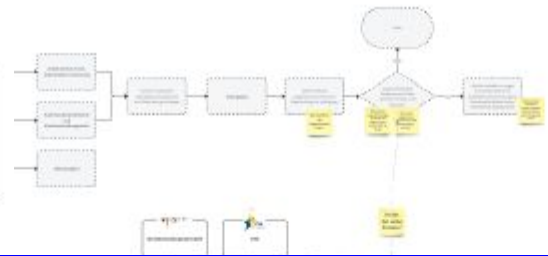
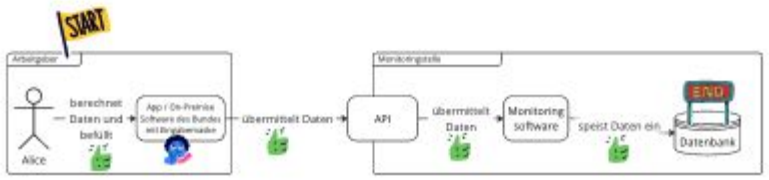
Excel per Upload

# Gemeinsames Denken

Benutzerfläche (Webanwendung)



Benutzererfläche (On-Premise)



A man in a light blue sweater and khaki pants stands on the left, smiling and pointing at a whiteboard. A woman in a grey sweater and dark pants stands on the right, also smiling and looking at the whiteboard. The whiteboard is mostly blank, with some faint handwriting on the left side. The background shows a modern office interior with large windows and a potted plant.

**Verwaltung**

**Design**

**Nach einem Jahr?**

Stimme aus den Auswertungsgesprächen:

**Kompetenzen, die das Team ergänzen: "IT-Verständnis, Moderation, nicht-juristisch sprechen, praxistauglich sprechen, visualisieren"**



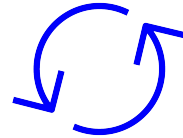
**Digitalisierung des Rechts  
fängt bei einer  
digitaltauglichen  
Gesetzgebung an.**

**Gesetz und Service stehen  
nicht alleine, sondern  
müssen gemeinsam  
gedacht werden.**

**Für eine digitaltaugliche  
Rechtsetzungspraxis  
braucht es einen Wandel:  
Neue Methoden, Werkzeuge  
und Kompetenzen.**

**Visualisierungen und  
interdisziplinäre Teams  
sind zentrale Hebel für  
Digitaltauglichkeit.**

# Digitalisierung des Rechts



# Digitaltaugliches Recht

**Digital  
Service**

**Wir freuen uns über Ihr Feedback.  
Schreiben Sie uns!**

**DigitalService**

digitalservice.bund.de  
Prinzessinnenstraße 8-14, 10969 Berlin

**Dr. Jakob Häußermann**

Project Lead | Digitalcheck  
jakob.haeussermann@digitalservice.bund.de

# Weitere Informationen

**[digitalcheck.bund.de](https://digitalcheck.bund.de)**

Blog: [digitalservice.bund.de/blog](https://digitalservice.bund.de/blog)



[linkedin.com/company/DigitalServiceBund](https://linkedin.com/company/DigitalServiceBund)



[github.com/DigitalServiceBund](https://github.com/DigitalServiceBund)